

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 10 tháng 02 năm 2025

Số: 56 /BC-ĐDBQH

**BÁO CÁO**  
**Tổng hợp ý kiến đóng góp cho dự thảo**  
**Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Quốc hội**

Để chuẩn bị nội dung cho Kỳ họp bất thường lần thứ 9, Quốc hội khóa XV, ngày 07 tháng 02 năm 2025, Đoàn đại biểu Quốc hội Thành phố Hồ Chí Minh đã tổ chức Hội thảo lấy ý kiến góp ý cho dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Quốc hội, sẽ được Quốc hội thông qua tại Kỳ họp bất thường lần thứ 9.

Dưới đây là tổng hợp các ý kiến đóng góp cho dự thảo Luật:

**I. GÓP Ý CHUNG**

1. Có ý kiến đề nghị bổ sung vào dự thảo Luật quy định cụ thể hơn về quy trình kiểm soát ngân sách của Quốc hội nhằm đảm bảo tính chặt chẽ trong thực thi nhiệm vụ này của Quốc hội.

2. Có ý kiến đề nghị thay cụm từ “*cơ quan chuyên môn*” thành cụm từ “*các cơ quan của Quốc hội*” trong nội dung dự thảo Luật vì Quốc hội thực hiện chức năng của Quốc hội chủ yếu thông qua các cơ quan của Quốc hội, nếu sử dụng cụm từ “*cơ quan chuyên môn*” mang ý nghĩa nghiệp vụ, thực hiện những việc được giao là chưa phù hợp.

3. Có ý kiến băn khoăn về số lượng đại biểu bị kỷ luật và miễn nhiệm trong thời gian qua; do đó đề nghị bổ sung vào dự thảo Luật các quy định theo hướng xác định rõ vai trò và trách nhiệm của các đại biểu Quốc hội, nhất là đối với đại biểu Quốc hội là người ngoài Đảng, đại biểu Quốc hội chuyên trách, góp phần nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của Quốc hội, đồng thời đảm bảo tính đại diện, công bằng và sự đa dạng trong cơ cấu của Quốc hội.

4. Có ý kiến đề nghị cần tập trung xây dựng quy định về giám sát các vấn đề như: các điều ước quốc tế; các hoạt động kinh tế đối ngoại vì đây là hoạt động rất quan trọng, tác động trực tiếp đến hiệu quả công tác và chính sách của đất nước, việc thiếu giám sát chặt chẽ đối với các cam kết quốc tế và các quan hệ kinh tế đối ngoại có thể dẫn đến những quyết định không phù hợp, ảnh hưởng đến lợi ích quốc gia, gây ra những thách thức lớn đối với quá trình phát triển kinh tế và hội nhập quốc tế.

5. Có ý kiến đề nghị nghiên cứu bổ sung vào dự thảo Luật quy định về chế tài nếu Chính phủ không thực hiện các kết luận giám sát của Quốc hội nhằm hạn

chế tình trạng giám sát hình thức, tạo ra cơ chế trách nhiệm thực chất hơn đối với các thành viên Chính phủ, góp phần nâng cao vai trò giám sát của Quốc hội đối với Chính phủ (Điều 5, Điều 12, Điều 30, Điều 67).

6. Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về tỷ lệ đại biểu Quốc hội trình sáng kiến lập pháp (ví dụ >30%), hoặc quy định theo hướng yêu cầu mỗi đại biểu Quốc hội phải tham gia ít nhất vào một nhóm soạn thảo Luật, đảm bảo chất lượng hoạt động, đóng góp của đại biểu Quốc hội thể hiện tính chủ động hơn trong lập pháp (Điều 5, Điều 39 và Điều 99).

7. Có ý kiến đề nghị cần quy định cụ thể chức năng, cơ cấu các Ủy ban của Quốc hội, tránh quy định theo hướng giao hết chức năng, nhiệm vụ cho Ủy ban Thường vụ Quốc hội nhằm tăng minh bạch và tạo sự chủ động, trách nhiệm các Ủy ban của Quốc hội.

8. Có ý kiến đề nghị nghiên cứu xem xét bổ sung quy định theo hướng tăng quyền hạn cho các Ủy ban của Quốc hội trong điều tra độc lập, đặc biệt là các vụ việc liên quan đến lạm dụng quyền lực và tham nhũng.

9. Có ý kiến cho rằng để tăng trách nhiệm của đại biểu Quốc hội (Điều 39, Điều 99), cần bổ sung vào dự thảo Luật quy định theo hướng cụ thể tiêu chuẩn tham gia họp của đại biểu Quốc hội; quy định về cơ chế bãi nhiệm đại biểu Quốc hội chưa hoàn thành trách nhiệm nhằm đảm bảo đại biểu Quốc hội thực sự là đại diện cho cử tri.

10. Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định Tổng Thư ký Quốc hội phải báo cáo công khai định kỳ về hoạt động của Quốc hội nhằm giúp người dân theo dõi và đánh giá về hoạt động của Quốc hội góp phần tạo sự minh bạch trong hoạt động của Quốc hội (Điều 85, Điều 99).

11. Có ý kiến đề nghị cần rà soát các quy định tại dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Quốc hội và dự thảo Luật Tổ chức Chính phủ (sửa đổi) nhằm tránh chồng chéo, cụ thể:

11.1- Về quyền giám sát của Quốc hội đối với Chính phủ: dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Quốc hội (Điều 5, Điều 12, Điều 30, Điều 67) quy định Quốc hội có quyền giám sát tối cao đối với hoạt động của Chính phủ, có thể yêu cầu Chính phủ báo cáo, giải trình và thậm chí đình chỉ hoặc bãi bỏ các quyết định của Chính phủ nếu vi phạm Hiến pháp, pháp luật. Tuy nhiên, dự thảo Luật Tổ chức Chính phủ (sửa đổi) (Điều 10, Điều 15, Điều 68) lại quy định Chính phủ có quyền tự quyết định một số chính sách quan trọng mà không cần xin ý kiến Quốc hội, đặc biệt trong các lĩnh vực kinh tế, tài chính, an ninh; do đó, đề nghị cần làm rõ quy định lĩnh vực nào Quốc hội có thể can thiệp, lĩnh vực nào Chính phủ có quyền tự quyết. Đồng thời, bổ sung quy định về cơ chế đối thoại giữa Quốc hội và Chính phủ trước khi áp dụng biện pháp đình chỉ hay phê duyệt quyết định quan trọng.

11.2- Về quyền của Thủ tướng Chính phủ và Ủy ban Thường vụ Quốc hội: dự thảo Luật Tổ chức Chính phủ (sửa đổi) (Điều 15, Điều 21, Điều 26) quy định Thủ tướng Chính phủ có quyền đình chỉ hoặc bãi nhiệm Chủ tịch Ủy ban nhân

dân cấp tỉnh trong trường hợp vi phạm pháp luật hoặc làm ảnh hưởng đến lợi ích quốc gia. Tuy nhiên, dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Quốc hội (Điều 67, Điều 99) lại quy định Ủy ban Thường vụ Quốc hội có quyền giám sát và yêu cầu Thủ tướng giải trình nếu quyết định cách chức Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; do đó, đề nghị bổ sung quy định theo hướng tạo cơ chế kiểm soát hai chiều, trong đó Thủ tướng Chính phủ có quyền ra quyết định tạm đình chỉ, nhưng Quốc hội có thể xem xét quyết định bãi nhiệm thông qua quy trình rõ ràng. Đồng thời, đề nghị bổ sung quy định về thời hạn tối đa để Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét quyết định của Thủ tướng Chính phủ trong trường hợp trên, tránh trì hoãn quá lâu.

11.3- Về trách nhiệm giải trình của Bộ trưởng trước Quốc hội và Thủ tướng Chính phủ: dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Quốc hội (Điều 30, Điều 39) quy định Bộ trưởng phải chịu trách nhiệm trực tiếp trước Quốc hội, có thể bị chất vấn, bỏ phiếu tín nhiệm. Tuy nhiên, dự thảo Luật Tổ chức Chính phủ (sửa đổi) (Điều 21, Điều 26) lại quy định Bộ trưởng chịu trách nhiệm trước Thủ tướng Chính phủ và Thủ tướng có quyền miễn nhiệm Bộ trưởng nếu thấy không hoàn thành nhiệm vụ; do đó, đề nghị quy định theo hướng xác định rõ quyền hạn giữa Thủ tướng Chính phủ và Quốc hội trong việc miễn nhiệm Bộ trưởng (ví dụ: Thủ tướng Chính phủ có thể đề xuất, nhưng Quốc hội sẽ quyết định cuối cùng). Đồng thời, đề nghị bổ sung quy định về tiêu chí khách quan để đánh giá hiệu quả công tác của Bộ trưởng.

11.4 - Về quy trình ban hành văn bản pháp luật giữa Quốc hội và Chính phủ: dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Quốc hội (Điều 5, Điều 39) quy định Quốc hội có quyền lập pháp và thông qua các đạo luật quan trọng, trong đó có những lĩnh vực như tài chính, ngân sách, đất đai. Tuy nhiên, dự thảo Luật Tổ chức Chính phủ (sửa đổi) (Điều 10, Điều 27) quy định Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết luật và trong một số trường hợp có thể ra quyết định độc lập nếu cần thiết; do đó, đề nghị nghiên cứu quy định rõ Chính phủ chỉ được ban hành Nghị định khi có luật, không được tự mở rộng phạm vi điều chỉnh. Đồng thời, đề nghị bổ sung quy định cụ thể về quy trình Chính phủ ban hành Nghị định; bổ sung quy định yêu cầu Chính phủ báo cáo Quốc hội khi ban hành Nghị định có ảnh hưởng lớn đến nền kinh tế hoặc xã hội để phù hợp với thực tế.

## II GÓP Ý CỤ THỂ

### 1. Về sửa đổi, bổ sung Điều 5 (khoản 1 Điều 1)

Khoản 3: có ý kiến đề nghị bỏ cụm từ “*Ủy ban Thường vụ Quốc hội cho ý kiến*” nhằm đảm bảo phù hợp với quy định của Hiến pháp; khoản 3 Điều 5 viết lại như sau “*Các dự án luật trước khi trình Quốc hội phải được Hội đồng Dân tộc hoặc Ủy ban của Quốc hội thẩm tra.*”

### 2. Về sửa đổi, bổ sung Điều 12 (khoản 2 Điều 1)

Có ý kiến đề nghị nghiên cứu sửa đổi quy định về bỏ phiếu tín nhiệm theo hướng tất cả các đối tượng đã được Quốc hội phê chuẩn đều phải thực hiện quy trình bỏ phiếu tín nhiệm nhằm đảm bảo tính minh bạch, công khai trong việc

đánh giá hiệu quả công tác của các cá nhân trong bộ máy nhà nước, thể hiện tính giám sát chặt chẽ từ Quốc hội đối với những người giữ các vị trí quan trọng. Bên cạnh đó, quy định này giúp tăng cường trách nhiệm giải trình và tạo cơ hội cho các đại biểu Quốc hội thể hiện chính kiến về năng lực và sự tín nhiệm đối với các lãnh đạo trong các cơ quan nhà nước.

### **3. Về sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 30 (khoản 3 Điều 1)**

Có ý kiến cho rằng thẩm quyền xem xét, phê chuẩn danh sách thành viên Hội đồng dân tộc, Ủy ban của Quốc hội trên cơ sở đăng ký tham gia là thành viên của Hội đồng dân tộc hoặc một Ủy ban của Quốc hội của đại biểu Quốc hội do Quốc hội quyết định; đề nghị khoản 1 Điều 30 viết lại như sau “... Căn cứ vào năng lực chuyên môn, yêu cầu công tác và khả năng bố trí thời gian tham gia đầy đủ hoạt động của các cơ quan chuyên môn của Quốc hội, đại biểu Quốc hội có thể đăng ký tham gia làm thành viên của Hội đồng dân tộc hoặc một Ủy ban của Quốc hội. **Quốc hội** xem xét, phê chuẩn danh sách thành viên Hội đồng dân tộc, Ủy ban của Quốc hội trên cơ sở đăng ký của đại biểu Quốc hội, phù hợp với cơ cấu số lượng thành viên của từng cơ quan đã được quyết định.”

### **4. Về sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 39 (khoản 4 Điều 1)**

Khoản 1: có ý kiến đề nghị sửa đổi quy định theo hướng chỉ có Quốc hội có quyền xem xét, quyết định tạm đình chỉ việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của đại biểu Quốc hội vì đại biểu Quốc hội là do nhân dân bầu, do đó khi bị xem xét tạm đình chỉ thì phải do Quốc hội xem xét quyết định, nếu trong thời gian giữa các kỳ họp Quốc hội thì có thể là giao cho Ủy ban Thường vụ Quốc hội tạm thời xem xét, quyết định.

### **5. Về sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 53 (khoản 6 Điều 1)**

Khoản 2: có ý kiến đề nghị nghiên cứu xem lại quy định tại khoản 2 Điều 53 vì trùng với nội dung sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 30 dự thảo Luật.

### **6. Về sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 60 (khoản 8 Điều 1)**

Có ý kiến cho rằng nghiên cứu không quy định “*Chủ tịch, các Phó Chủ tịch Hội đồng dân tộc, Chủ nhiệm, các Phó Chủ nhiệm Ủy ban của Quốc hội được mời tham dự các phiên họp Ủy ban thường vụ Quốc hội*” vì Chủ tịch, các Phó Chủ tịch Hội đồng dân tộc, Chủ nhiệm, các Phó Chủ nhiệm Ủy ban của Quốc hội thì đương nhiên phải tham gia các phiên họp của Ủy ban thường vụ Quốc hội.

### **7. Về sửa đổi, bổ sung Điều 66 (khoản 9 Điều 1)**

Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định việc thành lập, bãi bỏ các Ủy ban của Quốc hội do Quốc hội quyết định hoặc do Ủy ban Thường vụ Quốc hội trình Quốc hội quyết định.

### **8. Về sửa đổi, bổ sung Điều 67 (khoản 10 Điều 1)**

- Khoản 5, khoản 6 có ý kiến đề nghị sửa cụm từ “*bộ phận giúp việc*” thành “*một số chuyên gia, cán bộ tham mưu và giúp việc*”; khoản 5, khoản 6 viết lại như sau:

“Khoản 5. Hội đồng dân tộc, Ủy ban của Quốc hội có một số chuyên gia, cán bộ tham mưu và giúp việc.

Khoản 6. Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về cơ cấu tổ chức và quy chế làm việc mẫu của Hội đồng dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội; quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của một số chuyên gia, cán bộ tham mưu và giúp việc của Hội đồng dân tộc, Ủy ban của Quốc hội; quyết định biên chế và quy định chế độ, chính sách áp dụng đối với đội ngũ công chức giúp việc cho Hội đồng dân tộc, Ủy ban của Quốc hội phù hợp với tính chất đặc thù trong hoạt động của Quốc hội.”

- Khoản 6: có ý kiến đề nghị cân nhắc về quy định giao Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về cơ cấu tổ chức và quy chế làm việc mẫu của Hội đồng dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội; quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của bộ phận giúp việc của Hội đồng dân tộc, Ủy ban của Quốc hội vì không phù hợp.

#### **9. Về bổ sung Điều 68a vào sau Điều 68 (khoản 11 Điều 1)**

Khoản 2: để đảm bảo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan chuyên môn của Quốc hội, có ý kiến đề nghị bổ sung khoản 2 Điều 68a như sau: “Nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của các cơ quan chuyên môn của Quốc hội do ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định, được Quốc hội phê chuẩn tại quyết định thành lập cơ quan chuyên môn của Quốc hội”.

#### **10. Về sửa đổi, bổ sung khoản 2 và bãi bỏ khoản 3 Điều 84 (khoản 13 Điều 1)**

Khoản 2: có ý kiến đề nghị cân nhắc quy định việc triển khai các hoạt động đối ngoại của Hội đồng dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội được thực hiện theo quy định của Ủy ban thường vụ Quốc hội và cấp có thẩm quyền vì không phù hợp.

#### **11. Về sửa đổi, bổ sung Điều 99 (khoản 15 Điều 1)**

Khoản 2: có ý kiến đề nghị quy định tách biệt và cụ thể hơn nội dung Điều 99 cho từng chức danh Tổng thư ký Quốc hội và Chủ nhiệm Văn phòng Quốc hội vì đây là hai chức danh khác nhau: được bầu và bổ nhiệm.

Trên đây là tổng hợp các ý kiến góp ý cho dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Quốc hội, Đoàn đại biểu Quốc hội Thành phố Hồ Chí Minh kính báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội./.

#### **Nơi nhận:**

- UBTVQH;
- Ủy ban Pháp luật của QH;
- Vụ Pháp luật, VPQH;
- TT.Đoàn ĐBQH TP;
- Các vị ĐBQH Đoàn TP;
- CVP, PCVP (QH);
- Lưu VT.

**TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI**  
**KT. TRƯỞNG ĐOÀN**  
**PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**



Hà Phước Thắng